



مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول المستدامة

المجموعة الفرعية لسبل العيش المُستدامة

الاختصاصات

تمهيد

تشكلت مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة (DSTWG) في نهاية تشرين الثاني 2020 بقيادة فريق العمل المعني بالحلول الدائمة (DSTF). ان مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة هي عبارة عن هيئة تقنية موجهة نحو وضع المهام وهي مسؤولة أيضاً عن توفير المبادئ التوجيهية والأدوات وأطر العمل والتوجيه العام من أجل وضع وتفعيل خطط عمل الحلول الدائمة في المواقع التي يتم فيها تنشيط مجموعات الحلول الدائمة. وبدعم وتوجيه من مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة ستقوم مجموعات تم تشكيلها على أساس المناطق بتولي مسؤولية عملية وضع خطط العمل بما يتماشى مع الأهداف وأطر العمل والمناهج التي حددتها مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة وذلك من أجل ضمان مواءمة المناهج وتطبيقها للممارسات المثلى. يرجى الاطلاع على اختصاصات مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة والمجموعات المشكّلة على مستوى المناطق في هذا [الرابط](#). فقد وضعت مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة إطاراً تشغيلياً واستراتيجياً يحدد أهدافاً معينة من أجل تحقيق الحلول الدائمة. وبهدف دعم مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة على النحو الذي اتفق عليه أعضاؤها، سيتم تشكيل مجموعات موجهة نحو المهام في حال تطلب تطوير الأدوات والمبادئ التوجيهية اجراء مناقشات مركزة وخبرة ومعرفة تقنية محددة لا سيّما بهدف التوسع في الأهداف المحددة للإطار التشغيلي للحلول الدائمة في العراق.

الصلاحيات

ضمن إطار الهدف الاستراتيجي الثالث للإطار التشغيلي والاستراتيجي للحلول الدائمة، يمكن للسكان المتضررين من النزوح الحصول على سبل عيش ودخل مستدامين. وفي إطار مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة تهدف المجموعات الفرعية المعنية باستدامة سبل العيش إلى تنسيق وتعزيز التدخلات في جانب العرض والطلب والبيئة لتحسين الحصول إلى الفرص المُدرة للدخل.

وبالتركيز على الشمول المالي والاقتصادي سوف تسترشد المجموعة الفرعية المعنية بسبل العيش المستدامة باستراتيجية العراق للحلول الدائمة وإطارها التشغيلي وإطار اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بشأن الحلول الدائمة للنازحين (نيسان 2010) والمبادئ التوجيهية بشأن النزوح الداخلي (1998) وخطة الاستجابة الاجتماعية والاقتصادية للعراق، إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة (UNSDCF) وغير ذلك من الصلاحيات التشريعية في العراق الاتحادي وإقليم كردستان العراق.

تشكلت المجموعة الفرعية لفترة أولية أمدها سنة واحدة قابلة للتמיד إذا ما لزم الأمر وهنأ بمراجعة مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة.

الأهداف

تهدف المجموعة الفرعية المعنية بسبل العيش المستدامة إلى مساعدة مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة وحكومة العراق والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية لضمان حصول العراقيين على فرص مُدرة للدخل على المدى الطويل واستكشاف وسائل زيادة الصمود الاقتصادي في مواجهة الصدمات الداخلية أو الخارجية مثل جائحة كورونا وتغير المناخ وشحة المياه والنزاعات. وستقوم المجموعة الفرعية بعد تشكيلها، بتعريف وتحديد "الاستدامة" بالنسبة لسبل العيش في العراق مع أهداف محددة على النحو التالي:

1. تقديم التوجيه الفني إلى مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة وإلى فرق التنسيق القائم على أساس المناطق، والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية لمعالجة قضايا الشمول الاقتصادي والمالي، ووضع استراتيجيات تتعلق بالحلول الدائمة. ويشمل ذلك التركيز على الروابط بين الأسر المشمولة بالمساعدة النقدية المتعددة الأغراض (MPCA) والفرص المستدامة المُدرة للدخل على المدى الطويل، لبناء سبل عيشها وتحقيق حلول دائمة.

حلول دائمة في العراق Iraq Durable Solutions



2. الدعم التقني لتحسين استهداف المجتمعات الأكثر هشاشة والمتضررة من النزوح خاصة بالنسبة لتدخلات العمل والتعيينات في إطار خطة الاستجابة الإنسانية. وبشكل خاص ستقوم المجموعة الفرعية المقترحة بمساعدة الشركاء في بناء الصلات بين خطة الاستجابة الإنسانية والكيفية التي تنتظر بها الحلول الدائمة إلى مواطن الهشاشة.
3. توفير منتدى حول الممارسات المثلى والدروس المستفادة وبناء القدرات للشركاء عبر مجالات سُبل العيش، بما في ذلك الجهات الفاعلة الإنسانية وتحقيق الاستقرار والتعافي وبناء السلام والتنمية. وسيكون هذا المنتدى تقنياً بطبيعته مع بعض العناصر الخاصة برسم خرائط مناطق فرق التنسيق القائم على أساس المناطق ABCs، وغيرها من المناطق إذا أمكن.
4. العمل كهيئة تنسيق لأنشطة سُبل العيش، مع أولويات مواضيعية تشمل ما يلي:

أ- تعزيز قدرة الحكومة على العمل في مسارات التوظيف والتعيينات.

ب - تحسين تنسيق أنشطة النقد مقابل العمل.

ج - التدخلات في جانب الطلب، التي تستهدف المشاريع الصغيرة والمتوسطة.

5. المناصرة ودعم التنسيق بين فرق التنسيق القائم على أساس المناطق فيما يتعلق بتخصيص تمويل الحلول الدائمة لسُبل العيش، وضمان تنفيذ خطط العمل وفق الأهداف المحددة لها.

وظيفة وطموحات المجموعة الفرعية المعنية بسُبل العيش المستدامة

كما هو مبين في استراتيجية العراق للحلول الدائمة والإطار التشغيلي المؤسسان وفق إطار الهدف الاستراتيجي الثالث، فإن المجموعة الفرعية المعنية بسُبل العيش المستدامة ستدعم السكان المتضررين في الحصول على سُبل العيش والفرص المُدرّة للدخل. وعلى وجه التحديد، ستقوم المجموعة الفرعية بما يلي:

1. تحديد شركاء سُبل العيش والانخراط معهم، من خلال استكشاف المحفظة الحالية وقدرات الشركاء الذين هم في وضع أفضل للمساهمة ومن حيث الخبرة والمعرفة الكافية أو الموارد ذات الصلة بفرص سُبل العيش والشمول الاقتصادي والمالي.
2. دعم تطوير خطط العمل، من خلال تقديم ملاحظات توجيهية حول سُبل العيش المستدامة في المناطق أو المواقع ذات الأولوية. ويشمل ذلك على سبيل المثال، ربط الأسر المشمولة بالمساعدة النقدية المتعددة الأغراض بالفرص المُدرّة للدخل، والتي تحتاج إلى المساعدة لخلق سُبل عيش فورية من خلال النقد مقابل العمل، وتحديد عدد المشاريع الصغيرة والمتوسطة التي تحتاج إلى التدريب وإعادة التأهيل؛ ودعم تسجيل المشاريع وإضفاء الطابع الرسمي عليها، والإطار القانوني وتنظيم الأنشطة الاقتصادية، وتتبع النزوح الناجم عن تغير المناخ، ودعم الأمن الغذائي وأمن سُبل العيش وسمود القطاع الزراعي في المحافظات.
3. تقديم المشورة والتوجيه إلى مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة وفرق التنسيق القائم على أساس لمناطق، وشركاء سُبل العيش العاملين تحت مظلة الحلول الدائمة، من خلال وضع أدوات أو مواد أو مبادئ توجيهية عملية؛ مع التركيز بوجه خاص على قضايا الحلول الدائمة وأهدافها.
4. من المتوقع أيضاً أن تقدم المجموعة الفرعية التوجيه الاستراتيجي لتحقيق حلول دائمة، عن طريق ما يلي:
أ- ربط الأسر أو الأفراد داخل مجموعة العمل من أجل النقد (CWG) ومجموعة سُبل العيش الطارئة (ELC) من واتحاد النقد وسُبل العيش من أجل العراق (CLCI) وقواعد البيانات، بتدخلات سُبل العيش المستدامة ودعم أساليب التدرج.

ب- تكييف الأدوات والمبادئ التوجيهية من مجموعة سُبل العيش الطارئة ومجموعة العمل من أجل النقد، مع سياق الحلول الدائمة؛ بما في ذلك التوجيه بشأن التدخلات أو التطبيقات المحلية على مستوى فرق التنسيق القائم على أساس المناطق.

ج- تقديم التوجيه، بالتعاون مع منظمة العمل الدولية، بشأن كيفية تحسين البيئة الاقتصادية للمشاريع والأشخاص المنضمين إلى القوى العاملة، لتعزيز استدامة فرصهم المُدرّة للدخل، وتعزيز الصمود الاقتصادي في نهاية المطاف.

5. التعاون مع مجموعة العمل الثانية من أجل الأولويات (PWG2) والجهات الفاعلة الأخرى ذات الصلة، كلجنة تنسيق قطاع الحماية الاجتماعية (SPCC) مثلاً، لاستكمال عمل السياسات المتعلقة بالحلول الدائمة من منظور سُبل العيش والتدرج والشمول الاقتصادي.
6. تسعى المجموعة على المدى الطويل، إلى إدراج المواضيع التالية في نطاق عملها:

حلول دائمة في العراق Iraq Durable Solutions



أ- التنسيق بين فرق التنسيق القائم على أساس المناطق وبين المجموعات الفرعية، من مسارات الإحالة إلى الاعتماد على الذات.

ب- استكشاف نهج العراق بأكمله من خلال تكيف أدوات ومنهجية الحلول الدائمة لدعم النزوح الناجم عن تغيير المناخ وشحة المياه والزراعة، وتأثير كل ذلك على سُبل العيش.

ج- إقامة روابط أقوى بين سُبل العيش والتماسك الاجتماعي والسلام، لا سيّما فيما يخص العلاقة بين الإدماج الاقتصادي ومنع التطرف العنيف، بالتنسيق مع المجموعات الفرعية الأخرى التابعة لمجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة.

د- صياغة أنظمة للإنذار المبكر، باستخدام البيانات التي تم جمعها من أعضاء المجموعات الفرعية وفرق التنسيق القائم على أساس المناطق، استجابة للنزوح المتقطع المؤدي إلى مزيد من النزوح والحاجة إلى تدخلات سُبل العيش.

مسؤوليات رئيس المجموعة الفرعية والرئيس المشارك

يكون منسق المجموعة الفرعية المعنية بسُبل العيش المستدامة (الرئيس أو الرئيس المشارك) مسؤولاً أمام مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة التي بدورها ترفع تقاريرها بانتظام إلى فريق العمل من أجل الحلول الدائمة، بهدف ضمان استجابة أكثر فعالية وتنسيقاً إزاء النازحين وغيرهم من السكان المتأثرين بالنزوح.

وتشمل المهام المحددة لرئيس المجموعة الفرعية والرئيس المشارك ما يلي:

- أ- عقد اجتماعات المجموعات الفرعية وتنظيمها ورئاستها.
- ب- إعداد الاستراتيجية وتخطيط العمل.
- ج- تحديد وإشراك شركاء سُبل العيش والزراعة.
- د- تنسيق الأنشطة المنفذة ضمن المجموعة الفرعية.
- هـ- تدوين محاضر الاجتماعات.
- و- توفير المواد الإرشادية والمبادئ التوجيهية التقنية وغيرها على النحو المتفق عليه بشأن هذه الاختصاصات إلى مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة للتحقق من صحتها.
- ز- ضمان أن تكون الأدوات والإرشادات والمعلومات في متناول جميع المستفيدين من المجموعات الفرعية.

هيكلية المجموعة الفرعية لسُبل العيش المستدامة

سيتم تحديد رئيس المجموعة الفرعية والرؤساء المشاركين من خلال تعميم الاختصاصات. وسيكون للمجموعة الفرعية ثلاثة مستويات رئيسية:

1. **الرئيس والرئيس المشارك**، اللذان يقدمان تقاريرهما إلى مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة ويعملان كحلقة وصل بين هيكلية الحلول الدائمة والجهات الفاعلة في مجال سُبل العيش في العراق.
2. **أعضاء المجموعة الفرعية**: تقتصر على 15 عضواً (قابلة للتغيير اعتماداً على مستوى الالتزام ومواصفات مقدّمي الطلبات، إذ يمكن للمجموعة الفرعية اعتماد أعضاء جدد إذا لزم الأمر).
3. **المستفيدون من المجموعات الفرعية**: جميع الجهات الفاعلة في سُبل العيش أو الإدماج الاقتصادي في العراق، بدءاً من القطاع الخاص إلى وكالات الأمم المتحدة والوكالات الحكومية، والجهات الفاعلة الدولية والوطنية. ويمكن للمستفيدين الوصول إلى المناقشات التي تجري ضمن المجموعات الفرعية أو طلب المساعدة منها أو المساهمة فيها، دون حضور لاجتماعات المجموعات الفرعية أو تولي مسؤولية المناقشات. وعليه، يطلع المستفيدون على المعلومات والأدوات والإرشادات، ويمكنهم المناصرة إلى إجراء مناقشات بين الأعضاء؛ ولكن لا يمكنهم تحديد أولويات جدول الأعمال أو الهيكلية العام للمجموعة الفرعية.

تتولى لجنة التدقيق المؤقتة تنسيق عملية اختيار رؤساء المجموعات الفرعية. وعند الاختيار، يتولى الرئيس والرئيس المشارك إعداد أعضاء المجموعة الفرعية بالتنسيق مع لجنة التدقيق المؤقتة (الشركاء الذين قادوا تشكيل المجموعة الفرعية وصياغة الاختصاصات) (اتحاد النقد وسُبل العيش من أجل العراق ومجموعة سُبل العيش الطارئة ومجموعة العمل من أجل النقد ومنظمة العمل الدولية والرئيس المشارك لمجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة). ويمكن أن يكون رؤساء المجموعات الفرعية وكالات تابعة للأمم المتحدة أو منظمات دولية أو غير حكومية أو كيانات حكومية وطنية ذات خبرة في سُبل العيش أو الإدماج الاقتصادي في العراق.

حلول دائمة في العراق Iraq Durable Solutions



يتم تنسيق العضوية من خلال الدعوة لتقديم الطلبات. وتتولى لجنة التدقيق تنسيق عضوية المنظمات غير الحكومية. بينما ستقود لجنة تنسيق المنظمات غير الحكومية لأجل العراق NCCI عضوية المنظمات غير الحكومية في المجموعة الفرعية، لضمان عملية شاملة وعادلة.

منسقو وفريق عمل سبل العيش المستدامة

يجوز للمجموعة الفرعية ترشيح منسقين لدعم الرئيس والرئيس المشارك أثناء غيابهما، أو إذا اقتضت الحاجة إلى دعم إضافي، ومساعدتهما في الاضطلاع بدور التنسيق.

واستناداً إلى المتطلبات والاحتياجات اللازمة لمعالجة قضايا سبل العيش المستدامة بكفاءة وفعالية، يمكن للمجموعة الفرعية أن تشكل فرق عمل لمعالجة القضايا الرئيسية ذات الأولوية، أو إعداد مواد إرشادية تقنية بتوجيه من مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة.

المشاركة والعضوية في المجموعة الفرعية المعنية بسبل العيش المستدامة

تُعد المجموعة الفرعية فريقاً فرعياً متاحاً للخبراء التقنيين من وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والمنظمات غير الحكومية أو الكيانات الوطنية والدولية، خاصة منها المنظمات الإنسانية والعاملة في مجال تحقيق الاستقرار أو التعافي المبكر، والجهات الفاعلة في مجال التنمية والجهات الفاعلة في مجال الحلول الدائمة المشاركة في ضمان الشمول الاقتصادي والمالي من قبل النازحين وغيرهم من المتضررين من النزاع في العراق، وممثلي القطاع الخاص. ولا يجوز للمجموعة الفرعية أن تضم في عضويتها أكثر من 15 منظمة نشطة.

توزيع العضوية: 4 وكالات تابعة للأمم المتحدة، جهران فاعلتان من القطاع الخاص، 3 كيانات حكومية عراقية، منطمتان دوليتان، منطمتان محليتان، جهران مانحتان. وتجدر الإشارة إلى أن هذا التوزيع ينطبق على الكيانات بعينها لا على الأعضاء الأفراد؛ والغرض من ذلك هو ضمان أن تكون المجموعة الفرعية ممثلة تمثيلاً كاملاً للجهات الفاعلة ذات الصلة داخل العراق. وفي حال قررت المجموعة الفرعية ضمّ المزيد من الأعضاء، أو قرر أعضاء آخرون الخروج من المجموعة الفرعية، سوف يتم تعميم رسائل إبداء الرغبة على الأعضاء، وسيجري التصويت بأغلبية بسيطة على عضوية المجموعة الفرعية لسبل العيش المستدامة.

يمكن لأي جهة فاعلة ترغب في الوصول إلى موارد المجموعة الفرعية أن تصبح من المستفيدين، إذ ليست هناك حدود ويمكن الوصول إلى الموارد بسهولة بطريقة شفافة وشاملة. ويعتمد انضمام المستفيدين على تقدير الأعضاء، وعلى التزام ومساهمة الفاعلين في تحقيق أهداف المجموعة الفرعية. ويمكن للمستفيدين أن يبدوا رغبتهم، أو ستم دعوتهم استناداً إلى خبرات تقنية محددة في الحلول الدائمة، لا سيما الأعضاء الذين لديهم خبرة ومهارات في برامج وأنشطة سبل العيش المستدامة ومنع التطرف العنيف، والتقييمات، والتحليل، والتقارير، وتطوير الأدوات، مع الاهتمام أو التركيز بشكل خاص على الحلول الدائمة.

ويتوقع من الأعضاء أن يكونوا مشاركين نشطين، يساهمون في إنجاز المهام المحددة والانتظام في الحضور.

وتتطلب العضوية في المجموعة الفرعية ما يلي:

- أ- تبادل المعلومات بانتظام، والمشاركة في اجتماعات المجموعات الفرعية العادية.
- ب- مساهمة المنظمات في أنشطة مستدامة وواعية ببنياً وسريعة الاستجابة، وشاملة لمعالجة الشمول الاقتصادي والمالي لتعزيز سبل العيش المستدامة، والحلول الدائمة في نهاية المطاف.
- ج- تقاسم المسؤولية عن أنشطة وأهداف المجموعات الفرعية.
- د- احترام المبادئ والسياسات والألويات والمعايير المتفق عليها والالتزام بها.
- هـ- المشاركة الاستباقية والمستمرة في وضع خطة عمل المجموعة الفرعية.

حلول دائمة في العراق Iraq Durable Solutions



تجتمع المجموعة الفرعية على أساس منتظم شهري أو بناء على طلب من الرئيس والرئيس المشارك لفترة أولية مدتها 12 شهراً. ويجوز للرئيس أو الرئيس المشارك الدعوة إلى عقد اجتماعات استثنائية.

اختصاصات المجموعة الفرعية

يمكن مراجعة الاختصاصات تحت صلاحية مجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة.